



**Информационен център  
Европа Директно - Пловдив**

# ***10 ПРИОРИТЕТА ЗА ЕВРОПА***

**Ново начало за Европа:** Програма на Европейския съюз за работни места, растеж, справедливост и демократична промяна

**Пловдив, 2016**



**Център „Образование за демокрация“**

Проектът се осъществява от Център „Образование за демокрация“ с финансовата подкрепа на Европейския съюз.

Тази информационна брошура е безплатна.












Europe Direct е услуга, предназначена да Ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

Единен безплатен номер (\*):

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\* Някои мобилни оператори не разрешават достъп до номера, започващи с 00 800, или могат да таксуват тези обаждания.

*Информацията и мненията, отразени в брошурата, не отразяват задължително официалните становища на Европейския съюз.*

	Десет приоритета за Европа .....	4
	Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите .....	5-6
	Свързан цифров единен пазар .....	7-8
	Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата .....	9-10
	По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промислена база .....	11-12
	По-задълбочен и по-справедлив Икономически и паричен съюз .....	13-14
	Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ .....	15-16
	Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие .....	17-18
	Към създаването на нова политика на миграция .....	19-20
	По-силен участник на световната сцена .....	21-22
	Съюз на демократична промяна .....	23-24
	Други източници на информация за ЕС .....	25-26

*Тази брошура обяснява какво прави Европейския съюз в различни области на политиката, защо участва в тях и какви резултати постига.*

## ДЕСЕТ ПРИОРИТЕТА ЗА ЕВРОПА

Европейският съюз е изправен пред безпрецедентни предизвикателства, вариращи от висока безработица, бавен икономически растеж, икономическа несигурност и огромен недостиг на инвестиции до миграционен натиск и предизвикателства, свързани с околната среда и сигурността, наред с нестабилност в съседни държави.

Много граждани изгубиха доверие в способността на политическите институции на всички равнища да се справят с тези предизвикателства. Поставят се под въпрос някои от достиженията на европейската интеграция до момента като свободното движение на хора и отворените вътрешни граници. Популизъм и национализъм се засилват.

Новият председател на Европейската комисия – Жан-Клод Юнкер беше



избран въз основа на неговата политическа програма, чиято главна цел е да се изградят отново мостове в Европа и да се върне доверието на европейските граждани чрез съсредоточаване на политиките на ЕС върху основните предизвикателства, пред които са изправени икономиките и обществата ни, както и да бъде засилена демократичната легитимност. За посрещане на всички тези предизвикателства Жан Клод Юнкер очерта десет основни приоритета, които са представени в настоящата брошура. Те заемат централно място в усилията на институциите на ЕС.



## **НОВИ СТИМУЛИ ЗА РАБОТНИ МЕСТА, РАСТЕЖА И ИНВЕСТИЦИИТЕ**

*Основният приоритет на Европейската комисия е Европа да започне отново да бележи растеж и да се увеличават работните места, без да се генерират нови дългове.*

От самото начало на световната икономическа и финансова криза ЕС изпитва неблагоприятните последици от ниски нива на инвестиции и висока безработица. Необходими са колективни усилия на европейско равнище, за да се помогне за възстановяване на икономиката на Европа.

В резултат на кризата, несигурността в икономическите перспективи и високото ниво на публичния и частния дълг в някои части на ЕС се стигна до въздържане от инвестиции. Ресурси има, но средствата трябва да се насочат към областите, където са най-нужни и е необходимо да се разработят проекти, за да се използват тези ресурси по най-добрия начин.

По настоящем усилията на Комисията са насочени към по-интелигентното използване на наличните финансови ресурси и по-гъвкавото усвояване на публичните средства, като в същото време се подобрява качеството на регулаторната уредба. Комисията предвижда мобилизиране на публични и частни източници на финансиране, за да се генерират допълнителни частни инвестиции без да се прибягва до нови дългове.

С цел да се осигури това допълнително финансиране и да се насочи към проекти със стратегическо и обществено значение. Комисията, в сътрудничество с Европейската инвестиционна банка, пристъпи към изпълнение на инвестиционния план за Европа. Този план се основава на новия Европейски фонд за стратегически инвестиции, който беше създаден със средства на ЕС за рекордно кратък период през 2015 г. и разполага с първоначален капитал от 21 милиарда евро. Този капитал ще нараства благодарение на мултиплициращия ефект, който ще доведе до други инвестиции за повече от 315 милиарда евро. По този начин през следващите 3 години може да бъдат създадени 1.3 милиона работни места. Една четвърт от парите ще бъдат инвестирани в малки предприятия.



Всички държави от ЕС одобриха фонда и дават своя принос към него.

### **Инвестициите ще бъдат насочени към:**

- **Инфраструктурата** – широколентови енергийни мрежи и транспорт;
- **Образованието, научните изследвания и иновациите;**
- **Енергията** от възобновяеми източници и енергийната ефективност;
- **Проекти**, които помагат на младите хора да си намерят работа.

Финансирането е насочено към жизнеспособни проекти, които са от полза за по-широката общественост. Съставен е списък на проектите, които могат да бъдат осъществени и на препятствията пред инвестициите.

Приоритет е и премахването на значителните регулаторни и нерегулаторни препятствия, които все още съществуват в основни инфраструктурни сектори, в това число енергетика, далекосъобщения, цифрови технологии и транспорт, както и на препятствията на пазарите на услуги и продукти. Регулаторната среда оказва пряко въздействие върху инвестициите, растежа и работните места. Благодарение на преодоляването на различията на единния пазар би могло да се използва пълният потенциал за генериране на растежа, като БВП на ЕС може да нарастне с повече от 11% за периода 2015 – 2017 г.

### **Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-and-investment\\_en](http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-and-investment_en)



## СВЪРЗАН ЦИФРОВ ЕДИНЕН ПАЗАР

*Комисията иска всеки да има по-добър достъп до цифрови стоки и услуги, до надеждна високоскоростна инфраструктура и да извлече най-голяма полза от цифровата икономика.*

Интернет и цифровите технологии променят света. Европа трябва да направи възможностите, предлагани от цифровите технологии, достъпни за хората и предприятията. Поради съществуващите понастоящем пречки, свързани с онлайн операции, гражданите пропускат възможности да купуват стоки и услуги. Едва 15% от гражданите на ЕС пааруват онлайн от друга държава от съюза. Интернет дружествата и стартиращите предприятия не се възползват в пълна степен от възможностите за растеж в онлайн среда. Само 7% от малките предприятия осъществяват трансгранични продажби. Предприятията и органите за държавно управление също не използват ефективно цифровите инструменти.

Напълно функциониращият цифров единен пазар би могъл да допринесе с 415 милиарда евро годишно към икономиката на ЕС и да създаде 3.8 милиона работни места.

Предложената от Комисията стратегия за единен цифров пазар съдържа набор от действия, които трябва да бъдат осъществени до края на 2016 г. Те включват:

✓ **Осигуряване на по-добър онлайн достъп до цифрови стоки и услуги чрез:**

- хармонизиране на правилата на ЕС в областта на договорите и защитата на потребителите, когато се купува онлайн, независимо дали се касае за материални стоки като обувки и мебели или за цифрово съдържание като електронни книги и приложения;
- насърчаване на по-евтини услуги за трансгранична доставка на практики. 62% от дружествата, които биха искали да продават онлайн, казват, че пречка за това са високите разходи за доставка;
- прекратяване на неоправданото блокиране на услуги в определени географски зони – дискриминационна практика, при която продавачите в интернет или отказват достъп на потребителите до даден уебсайт въз основа на тяхното местоположение, или ги

пренасочват към местен магазин с различни цени. Вследствие на такова блокиране например потребителите на автомобили под наем в една държава от ЕС може да платят повече за наем на един и същ автомобил на едно и също място, отколкото потребителите от друга държава от ЕС;

- модернизиране на законодателството в областта на авторското право, за да се даде възможност за по-широк онлайн достъп до произведения на културата в целия ЕС. По-специално Комисията иска да гарантира, че потребителите, които купуват филми, музика или статии у дома, ще могат да ги ползват също така, докато пътуват из Европа;



- Осигуряване на високоскоростна, сигурна и надеждна инфраструктура, подкрепена от благоприятни регулаторни условия за инвестиции, справедлива конкуренция и равни условия.

✓ **Амбициозни реформи на правилата в областта на далекосъобщенията:**

- Всички цифрови услуги, приложения и съдържание зависят от наличието на високоскоростна и сигурна инфраструктура. Това изисква стабилен, конкурентен и динамичен сектор на далекосъобщенията. Трябва да бъдат предприети действия във връзка с факта, че пазарите продължават да бъдат изолирани и национални.

✓ **Максимално увеличаване на потенциала на цифровата икономика за растеж:**

- Тази цел ще бъде постигната чрез инвестиции в инфраструктура за ИКТ, например за използване на големи информационни масиви, както и научни изследвания и иновации за засилване на конкурентноспособността на промишлеността. Този аспект ще включва също така по-добри обществени услуги и подобрени цифрови умения за гражданите, накратко казано – „приобщаващо общество“.

**Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market/index_en.htm)





## **УСТОЙЧИВ ЕНЕРГИЕН СЪЮЗ С ОРИЕНТИРАНА КЪМ БЪДЕЩЕТО ПОЛИТИКА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА**

*Комисията иска да осигури сигурна и безопасна за климата енергия на достъпни цени за гражданите и предприятията. По-разумно използване на енергията и борбата с измененията на климата са не само инвестиция в бъдещето на нашите деца, но също така ще създадат нови работни места и ще генерират растеж.*

Пред европейската енергийна система стои неотложната необходимост да се гарантира сигурна, устойчива, конкурентна енергия на достъпна цена за всички граждани. Прекомерната зависимост от ограничен брой източници на доставки прави държавите уязвими от нарушение на доставките. ЕС трябва да ограничи своята зависимост от изкопаемите горива и да намали емисиите на парникови газове, като в същото време гарантира снабдяването на домакинствата и предприятията с енергия на достъпна цена. При постигане на тези цели ЕС е изправен пред много предизвикателства:

- ✓ ЕС е най-големия вносител на енергия в света, като внася 53% от своята енергия на стойност около 400 милиарда евро годишно;
- ✓ Много електропреносни мрежи и газопроводи са изградени за национални цели и не са добре свързани през границите. Свързването на националните мрежи би могло да спести на потребителите до 40 милиарда евро годишно;
- ✓ 75% от жилищата са енергийно неефективни, 94% от транспорта разчита на петролни продукти, 90% от които се внасят;
- ✓ Цените на едро на електроенергията в Европа са с 30% по-високи, а цените на едро на газа са с над 100% по-високи отколкото в САЩ.

В своята стратегия за осъществяване на устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на измененията на климата Комисията гарантира, че ЕС може да поеме предизвикателствата благодарение на солидарността и доверието на държавите членки. Стратегията е насочена към следните пет основни области:

- ✓ **Сигурност на доставките:** ЕС трябва да намали зависимостта си от енергия, идваща от държави извън неговите граници. Това означава да се използват по-добре и по-ефективно нашите местни енергийни източници като в същото време източниците и доставките се диверсифицират;
- ✓ **Вътрешен енергиен пазар:** Енергията трябва да се пренася свободно в целия ЕС без каквито и да било технически или регулаторни пречки. Едва тогава доставчиците на енергия ще могат да се конкурират свободно и да предлагат най-добрите цени за енергията. Безпрепятственият пренос ще улесни също така производството на повече енергия от възобновяеми източници;
- ✓ **Енергийна ефективност:** Потреблението на по-малко енергия означава по-малко замърсяване и по-добро опазване на нашите местни енергийни източници, с което се намаляват също така нашите нужди от внос на енергия;
- ✓ **Намаляване на емисиите:** Приетата цел на ЕС за намаляване с поне 40% на парникови газове до 2030 г. е само първа стъпка. Това предполага, че трябва да инвестираме повече в развитието на възобновяеми енергийни източници;
- ✓ **Научни изследвания и иновации:** Технологичната преднина в областта на алтернативната енергия и намаляването на потреблението на енергия ще създадат огромни възможности за износ и в сферата на промишлеността. По този начин също ще се даде тласък на растежа и създаване на работни места.

Към стратегията е изработен план за действие, представящ конкретни мерки, които ще бъдат подготвени и осъществени през следващите години.



Комисията представи и предложения за осигуряване на нов търговски механизъм за потребителите на енергия, за преустройство на пазара на електроенергията, за актуализиране на етикетирането на енергийната ефективност и за преразглеждане на схемата на ЕС за търговия на емисии.

**Допълнителна информация и последни промени:**  
[https://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market\\_en](https://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market_en)



## ПО-ЗАДЪЛБОЧЕН И ПО-СПРАВЕДЛИВ ВЪТРЕШЕН ПАЗАР СЪС ЗАСИЛЕНА ПРОМЕСЛЕНА БАЗА

*Интегрираната икономика на ЕС е най-добрият начин за посрещане на предизвикателствата на глобализацията. ЕС трябва да завърши изграждането на вътрешния пазар на продукти и услуги и да го превърне в трамплин за просперитет на дружествата и промишлеността в глобалната икономика. По този начин се генерира растеж и се създават работни места. Това включва също така засилване на справедливото, ефективно, способстващо растежа и прозрачно данъчно облагане.*

### Този приоритет на Комисията включва:

- ✓ Създаване на **съюз на капиталовите пазари**, който ще улесни набирането на средства за малките предприятия и ще направи Европа по-привлекателна за инвестиции;
- ✓ **Насърчаване на работниците** да заемат работни места в други държави в ЕС, за да се попълнят свободните работни места и да се отговори на нуждите от специални умения;
- ✓ Избягване на **социален дъмпинг**;
- ✓ Засилване на **административното сътрудничество** между националните данъчни органи;
- ✓ Работа за приемане на **обща консолидирана данъчна основа** за облагане с корпоративен данък и на данък върху финансовите сделки на равнището на ЕС.

След провеждане на обществена консултация Комисията прие план за действие, в който са набелязани двадесет основни мерки за постигане на действително единен капиталов пазар в Европа. С този проект се цели да се мобилизира финансиране за предприятията в Европа и да се даде тласък на растежа в ЕС. Предвижда се това да бъде постигнато до 2019 г.

Свободното движение на капитали е отдавнашна цел на ЕС. Капиталовите пазари на Европа, обаче остават разпокъсани на национално равнище и европейските икономики продължават да разчитат в значителна степен на банките за покриване на своите нужди от финансиране. В периоди на

рецесия това ги прави по-уязвими от ограничаване на възможностите за банково кредитиране. В други части на света е по-обичайно инвеститорите направо да предлагат така наречения **„рисков капитал“** на нови дружества.

Предвижда се с помощта на съюза на капиталовите пазари да бъдат премахнати пречките, които блокират трансграничните инвестиции в ЕС и възпрепятстват предприятията при получаване на достъп до финансиране. Например, ако пазарите на рисков капитал в ЕС функционираха като тези в САЩ, периода 2008 – 2013 г. в дружествата можеше да бъдат инвестирани 90 милиарда евро.

Комисията представи и план за действие за основно реформиране на корпоративното данъчно облагане в ЕС. В него са предвидени поредица от инициативи за борба с избягването на данъци за обезпечаване на устойчиви приходи, за финансиране на обществените услуги и за засилване на единния пазар за предприятията. Планът за действие има две основни цели:

- ✓ Държавите от ЕС трябва да договорят общи правила за начина на изчисляване на основата, по която предприятията ще бъдат облагани с данъци. Благодарение на това за предприятията ще бъде много по-евтино да функционират в трансгранична среда и избягването на данъци ще намалее, като в същото време ще се допуска различните държави членки да прилагат различни ставки на корпоративния данък;
- ✓ Печалбите трябва да бъдат облагани с данъци там, където се реализират, а не въз основа на формални стопански структури или счетоводни операции, извършвани за целите на данъчното облагане.

### **Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/internal-market/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/internal-market/index_en.htm)





## ПО-ЗАДЪЛБОЧЕН И ПО-СПРАВЕДЛИВ ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ

*ЕС и неговите държави членки предприеха смели и безпрецедентни мерки в отговор на световната икономическа криза. Тези мерки не винаги бяха лесни – особено за гражданите, а социалните последици за тях понякога не бяха отчитани в достатъчна степен. Сега е време да се използва придобитият опит, за да се осигури по-добро икономическо управление и да се предприемат действия за завършване на икономическия и паричен съюз въз основа на „доклада на петимата председатели“ под ръководството на Жан-Клод Юнкер.*

Икономическият и паричен съюз е важна стъпка в процеса на интеграция на икономиките на ЕС. Той включва координация на икономическите и данъчните политики, обща парична политика обща валута – еврото. Макар, че всички 28 държави от ЕС участват в икономическия съюз, някои държави преминаха към по-силна интеграция и приеха еврото. Благодарение на по-големия размер и вътрешна ефективност, икономическата интеграция носи ползи за икономиката на ЕС като цяло и за икономиките на отделните държави членки. Това от своя страна дава възможности за икономическа стабилност, по-силен растеж и по-голяма заетост – последици, носещи пряка полза за гражданите на ЕС.

От началото на финансовата и икономическа криза през месец октомври 2008 г. ЕС предприе действия, за да осигури:

- ✓ **Икономическо подпомагане** на държавите от ЕС, които бяха засегнати сериозно от кризата, като това беше обвързано със споразумения за реформи. Повечето от тези програми за подпомагане приключиха успешно през 2014 г., а по-късно положението в Гърция наложи сключване на нови споразумения;
- ✓ **Възстановяване на финансовата стабилност и създаване на подходящи условия за растеж и нови работни места.** Вече има общи правила за банков надзор и за подпомагане на банки в затруднено положение.

- ✓ **Подобрена система на ЕС за икономическо и финансово управление.** Всички държави от ЕС вече заедно обсъждат и анализират своите бюджети.

### **Основните цели на Комисията за подобрене са следните:**

- ✓ Решенията за предоставяне на подпомагане на държави от еврозоната, изпитващи затруднения, да бъдат вземани по демократично и със засилен парламентарен контрол на равнището на ЕС и на национално равнище, за да бъдат законосъобразни;
- ✓ Подпомагането от ЕС и програмите за реформи да се оценяват не само от гледна точка на това как биха могли да спомогнат за устойчиви финанси, но също така и от гледна точка на тяхното въздействие върху гражданите на съответната държава;
- ✓ Да се преразгледат правилата за начина, по който ЕС следи данъчното и макро-икономическото положение и националните бюджети;
- ✓ Да се насърчават по-нататъшните структурни реформи в еврозоната.



Комисията представи пред държавните и правителствени ръководители анализ на основните недостатъци на Икономическия и паричен съюз, станали явни по време на кризата. В резултат на това председателят на Комисията, в тясно сътрудничество на срещата на върха на държавите на еврозоната, председателя на Еврогрупата /министрите на държавите на еврозоната/, председателя на Европейската централна банка и председателя на Европейския парламент /т.н. „**доклад на петимата председатели**“/ обяви амбициозни планове за задълбочаване на Икономическия и паричен съюз и за неговото завършване най-късно до 2025 г. Предложените мерки включват въвеждането на европейска схема за гарантиране на депозитите и създаването на финансова служба на еврозоната.

### **Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/index_en.htm)



## РАЗУМНО И БАЛАНСИРАНО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СВОБОДНА ТЪРГОВИЯ СЪС САЩ

*Понастоящем Европейската комисия е в процес на преговори на търговско споразумение със Съединените щати. Целта е търговията и инвестициите между двата блока да бъдат максимално отворени. Това ще доведе до повече работни места и по-висок растеж и за двете страни.*

На ЕС и САЩ заедно се падат 40% от обема от производството в световен мащаб. Едно всеобхватно трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции /ТПТИ/ би могло да доведе до трайни икономически ползи, по-широк избор за потребителите и нови възможности за предприятията. ТПТИ би укрепило също така стратегическата позиция на ЕС в света.



Споразумението далеч не се ограничава с премахването на митата. Митата между ЕС и САЩ вече са ниски /средно едва 4%/, следователно основните затруднения в търговията са свързани с нормативните разпоредби, нетарифните бариери и бюрокрацията. Според оценки 80% от общите потенциални печалби от дадена търговска сделка ще бъдат реализирани чрез съкращаване на административните разходи и либерализиране на търговията с услуги и обществени поръчки.

Посредством ТПТИ Комисията иска да помогне на хората и предприятията като:

- ✓ **Отвори пазарите** в САЩ за фирми от ЕС, в това число за обществени услуги;
- ✓ **Намали бюрокрацията**, с която се сблъскват фирмите, когато осъществяват износ;
- ✓ Въведе **нови правила**, за да стане по-лесно и по-справедливо да се изнася, внася и инвестира в чужбина;

ТПТИ ще помогне на европейските фирми да продават повече стоки и услуги в САЩ. Те биха могли също така да участват равностойно в държавните търгове в САЩ. Това ще бъде добре за икономиката и за създаването на работни места.

За нас в Европа по-евтиният внос от Америка би означавал по-голям избор и по-ниски цени в магазините, а по-евтините стоки и услуги биха осигурили икономии за бизнеса.

Комисията ще договори разумно и балансирано търговско споразумение със САЩ. Комисията подкрепя свободната търговия, но не и ако това става с цената на жертването на европейски стандарти в области като безопасност



на храните, здравеопазване, социална закрила, защита на личните данни и културно многообразие. Комисията предлага нова и прозрачна система за разрешаване на спорове между инвеститори и държави – инвестиционната съдебна система. Тя ще замени съществуващия механизъм за решаване на спорове между инвеститори и държави във

всички текущи и бъдещи инвестиционни преговори на ЕС, включително по ТПТИ.

Европейският парламент, който се избира от гражданите на ЕС ще има последната дума дали споразумението е приемливо.

**Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/eu-us-free-trade/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/eu-us-free-trade/index_en.htm)





## ПРОСТРАНСТВО НА ПРАВОСЪДИЕ И ОСНОВНИ ПРАВА, ИЗГРАДЕНО ВЪРХУ ВЗАИМНО ДОВЕРИЕ

*Европейският съюз е не само един общ пазар на стоки и услуги. Той се основава на ценности като човешко достойнство, свобода, демокрация, равенство, върховенство на закона и зачитане на правата на човека. Комисията няма да забравя за тези ценности в усилията си да се бори с тероризма, трафика на хора, контрабандата и киберпрестъпността.*

### Основните цели на Комисията са:

- ✓ Да улесни гражданите и дружествата в ЕС при защитата на техните права извън държавата им на произход, като подобри взаимното признаване на съдебни решения на съдилищата в целия ЕС;
- ✓ Да се пребори с организираната престъпност – като трафик на хора, контрабандата и киберпрестъпността, и да се справи с корупцията;
- ✓ Да завърши присъединяването на ЕС към Конвенцията за правата на човека на Съвета на Европа;
- ✓ Да получи гаранции, че правителствените агенции и дружествата от САЩ ще осигуряват подходяща защита на личните данни на гражданите на ЕС.



Европейската комисия представи европейска програма за сигурност в подкрепа на сътрудничеството между държавите членки за справяне със заплахите за сигурността и за задълбочаване на съвместната работа в борбата срещу тероризма, организираната престъпност и киберпрестъпността. В програмата са предвидени конкретни инструменти и мерки, които ще се използват за гарантиране на сигурността и за по-ефективно справяне с тези три сериозни заплахи.

## Основните действия включват:

- ✓ **Предприемане на ответни действия срещу радикализацията:** Комисията ще създаде Център за високи постижения с цел да се събират и разпространяват експертни познания за противодействие на радикализацията;
- ✓ **Спиране на финансирането на престъпници** ще бъде засилено чрез сътрудничество между компетентните органи в Европа. Това включва по-специално национални звена за финансово разузнаване, които ще бъдат свързани с Европол;
- ✓ **Подобряване на диалога със сектора на ИТ.** Комисията стартира инициативи на ЕС с основни ИТ компании, за да се противодейства с терористичната пропаганда в интернет и социалните медии и да се проучат начини за решаване на проблемите на правоприлагащите органи по отношение на новите технологии за кодиране;
- ✓ **Укрепване на инструментите за борба с киберпрестъпността:** Приоритет е намирането на начини за преодоляване на пречките за извършване на наказателни разследвания онлайн по специално по въпросите на компетентната юрисдикция и правилата за достъп до намиращи се в интернет доказателства и информация;
- ✓ **Повишаване на възможностите на Европол** чрез създаването на Европейски център за противодействие на тероризма, който ще помогне на Европол да засили подкрепата за действие, които националните правоприлагащи органи предприемат за справяне с чуждестранни терористи, финансиране на тероризма, онлайн съдържание, подбуждащо към насилие и екстремизъм, както и незаконен трафик на огнестрелни оръжия.



## Допълнителна информация и последни промени:

[http://ec.europa.eu/priorities/justice-fundamental-rights/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/justice-fundamental-rights/index_en.htm)



## КЪМ СЪЗДАВАНЕ НА НОВА ПОЛИТИКА ЗА МИГРАЦИЯ

*Светът беше шокиран от негодите на хиляди мигранти, излагащи своя живот на смъртна опасност, за да влязат в ЕС. Нито една държава от ЕС не може и не би трябвало сама да се изправя пред огромния миграционен натиск. ЕС активизира своите усилия за спасяването на живота на хората, за борба с трафика на хора и за сътрудничество с държавите на произход и на транзитно преминаване. И, което е дори още по-съществено, Комисията иска да вземе мерки във връзка с първопричините, които принуждават хората да бягат и мигрират: бедност, войни, преследване, нарушаване правата на човека и природни бедствия.*

Внезапното увеличение на броя на хората принудени да бягат от домовете си и от насилието и да търсят убежище в собствените си страни или в чужбина е тест за ЕС. Реакцията на Европа е всеобхватна и решителна:

- ✓ Предоставени са допълнително 1,7 млрд. евро, с които общия бюджет на ЕС за реакция на бежанска криза през 2015 и 2016 г. достигна 9,2 млрд. евро;
- ✓ **ЕС е най-големият донор в рамките на глобалните усилия, за облекчаване на сирийската бежанска криза.** Около 4 млрд. евро бяха предоставени от Европейската комисия в помощ на сирийците в Сирия и на бежанците;
- ✓ Държавите членки **се споразумяха при явна нужда от международна закрила да преместват хора** от най-засегнатите държави в други държави от ЕС;
- ✓ **Увеличава се присъствието в морето.** Спасени са живота на стотици хиляди души;
- ✓ **Усилията за борба с трафикантите** и разбиване на групите на трафиканти на хора бяха удвоени.

В направени проучвания европейците заявяват, че подкрепят приемане на обща европейска политика в областта на миграцията.

Макар, че бежанската криза насочи вниманието към непосредствените нужди и в момента е водещ приоритет. Тя разкри също така до голяма степен структурните ограничения на миграционната политика на ЕС и на инструментите, с които той разполага. Комисията очертава един всеобхватен подход към управлението на миграцията основан на четири стълба:

- ✓ Ограничаване на стимулите за незаконна миграция;
- ✓ Спасяване на човешки живот и гарантиране на сигурността на външните граници;
- ✓ Силна обща политика за убежище;
- ✓ Нова политика за законна миграция.

**Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/migration/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/migration/index_en.htm)





## ПО-СИЛЕН УЧАСТНИК НА СВЕТОВНАТА СЦЕНА

*Политическата криза в Украйна и размириците в Близкия изток ясно показваха, че ЕС се нуждае от по-силна обща външна политика.*

ЕС е основен фактор по много външнополитически въпроси, като се започне от ядрената програма на Иран и стабилизирането на Африканския рог и се стигне до глобалното затопляне. Неговата обща външна политика и политика на сигурност, насочена към решаване на конфликти и насърчаване на международното разбирателство се основава на дипломатията, търговията, помощта, сигурността и отбраната изпълнява само допълваща роля. В качеството си на най-големия в света донор за финансиране на развитие ЕС е в изключително благоприятна позиция за сътрудничество с развиващите се държави. В отношенията си с останалата част на света ЕС се занимава също така с въпроси като околна среда, образование, борба с престъпността и човешки права.

Понастоящем усилията на ЕС са средоточени върху подкрепата върху процеса на всеобхватни реформи, който протича в Украйна, по-специално предоставянето на безпрецедентен пакет от мерки за помощ в размер на 11 млрд. евро. На фона на кризата в източна Украйна ЕС подкрепя всички усилия за намиране на трайно мирно решение.

Сирийската криза се превърна в най-тежкото световно действие от гледна точка на хуманитарната обстановка и сигурността. ЕС и неговите държави членки предприемат международни действия. Като най-голям донор, те са мобилизирали отначалото на конфликта милиарди евро под формата на помощ за развитие и хуманитарна помощ.

Външната политика и политиката на сигурност на ЕС се развива постепенно в продължение на много години и дава възможност на ЕС да се изказва и да действа като едно цяло що се отнася до световните дела. Фактът, че действат заедно, придава на държавите членки далеч по-голям авторитет, отколкото, ако биха имали, ако всяка от тях осъществяваше свои собствени политики. Очевидната географска и икономическа тежест на състоящия се от 28 нации блок



го превръща в основна сила. Той заема първо място в света по търговия, а неговата валута – еврото – е втората по значение. Тенденцията към общи външни политически решения допълнително укрепва неговата позиция.

ЕС поддържа партньорски отношения с основните фактори в световен план, в това число с нововъзникващите сили. Той се стреми да гарантира, че тези взаимоотношения се основават на взаимни интереси и ползи, като и двете страни имат права и задължения. По настоящем целите на Комисията включват:

- ✓ Засилване на взаимоотношенията между държавите членки при обществените поръчки в сектора на отбраната;
- ✓ Осигуряване на мир и стабилност в съседните европейски държави чрез продължаване на преговорите за разширяване, по-специално в Западните Балкани. Това ще отнеме време, поради което не се предвижда по-нататъшно разширяване през мандата на Комисията на Юнкер / тоест преди края на 2019 г./;
- ✓ Обединяване на отбранителния капацитет от националните правителства, които желаят да направят това, като то им дава възможност да участват в съвместни мисии на ЕС и по този начин да избягват дублиране на програми и реализират икономии.



### **Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/global-actor/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/global-actor/index_en.htm)



## СЪЮЗ НА ДЕМОКРАТИЧНА ПРОМЯНА

*През последните години се засилва усещането, че ЕС се отдалечава от своите граждани, и че е прекомерно бюрократичен, което намери своето отражение в резултатите от европейските избори. Гражданите очакват от ЕС да даде своя принос към отговора на важни икономически и социални предизвикателства. Това намира в работните програми на Комисията Юнкер чрез значително намаляване на новите инициативи, премахване на някои предишни предложения за нови закони и преразглеждане на съществуващите закони.*

Комисията е ангажирана с принципите на демокрацията и реформите. Основните ѝ цели включват:

- ✓ Предлагане на нови закони само, когато такива закони са нужни и осигуряват ясна европейска добавена стойност, след провеждане на обществена консултация;
- ✓ Пълна прозрачност по въпросите, с които Комисията се занимава /например комисарите и висшите длъжностни лица публикуват информация за своите срещи и въвеждане на безпрецедентна прозрачност в международните търговски договори/;
- ✓ Да преразглежда съществуващите закони и да ги изменя, когато това е необходимо;
- ✓ Да премахва ненужната бюрократична тежест, както на европейско, така и на национално равнище;
- ✓ Да създаде задължителен регистър на организациите и физическите лица, които лобират пред Комисията, Парламента и Съвета;
- ✓ Да намери начини за задълбочаване сътрудничеството между националните парламенти и Комисията.

Комисарите, членовете на техните кабинети и генералните директори в Комисията трябва да публикуват датите, местата, имената на организациите и самостоятелно заетите физически лица, с които се срещат, както и обсъжданите теми. За гражданите е толкова важно да знаят с кого и защо се

срещат членовете на Комисията, колкото за Комисията е важно да поддържа открит и редовен диалог със заинтересованите страни.



Европейската Комисия прие програма за по-добро регулиране с цел да се гарантира, че:

- ✓ Изготвянето, прилагането и преразглеждането на политиките става по прозрачен начин;
- ✓ Процесът на изработване на политиките винаги се базира на доказателства;
- ✓ Ще бъде включен всеки, който е засегнат от предложенията, в това число представители на обществеността.

Комисията ще осигури достъп до процеса на създаване на политиките си за допълнителна проверка и предложения от обществеността чрез нови обществени консултации, когато трябва да се извършват оценки на нови предложения или съществуващи политики. Ще има също така нови възможности за коментари от обществеността по време на цялата процедура на създаване на законодателство. След като Комисията приеме дадено предложение, всеки заинтересован гражданин ще разполага с осем седмици, за да предостави обратна връзка или предложения, които да бъдат разгледани в хода на законодателния дебат в Парламента и Съвета.

Ще бъдат оценени съществуващите закони, отчасти посредством програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка /REFIT/. Тя се използва за оценяване на съществуващото законодателство, за да стане по-ефективно и резултатно, без да се засягат целите на политиката. Комисията вече работи за намаляването на тежестта за бизнеса в области като данъка върху добавената стойност /ДДС/, обществените поръчки, бизнес статистиката и химическите вещества. Понастоящем се правят подробни оценки и в други области.

Комисията възобновява и своя ангажимент да изслушва мнението на всяка една заинтересована страна във всеки момент чрез онлайн инструмента наречен „Облекчете товара – споделете мнението си“.

### **Допълнителна информация и последни промени:**

[http://ec.europa.eu/priorities/democratic-change/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/priorities/democratic-change/index_en.htm)





## ДРУГИ ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕС

### ◆ @ ПО ИНТЕРНЕТ

Информация за Европейския съюз на всички официални езици можете да намерите в интернет на портал "Europa": [www.europa.eu](http://www.europa.eu)

### ◆ ЛИЧНО

Из цяла Европа има стотици местни информационни центрове за ЕС. Адресът на най-близкия до вас Europe Direct център може да намерите на следния интернет адрес: [www.europedirect.europa.eu](http://www.europedirect.europa.eu)

### ◆ ПО ТЕЛЕФОН ИЛИ ЕЛЕКТРОННА ПОЩА

**Europe Direct** е службата, която дава отговор на вашите въпроси за Европейския съюз. Може да се свържете със службата на безплатния телефон: **00800 6 7 8 9 10 11**, или за обаждане извън ЕС на платения телефон **+32 22999696**.

### ◆ ПРОЧЕТЕТЕ ЗА ЕВРОПА

Публикациите за ЕС са достъпни на уебсайта на **EU Bookshop**, само с едно щракване на мишката: [www.bookshop.europa.eu](http://www.bookshop.europa.eu)

**В България също можете да получите информация и брошури от:**

#### **Представителство на Европейската комисия в България**

ул. „Георги Сава Раковски“ № 124, 1000 София, България

Тел.: +359 29335252

Ел поща: [COM-REP-SOF@ec.europa.eu](mailto:COM-REP-SOF@ec.europa.eu)

[www.ec.europa.eu/bulgaria](http://www.ec.europa.eu/bulgaria)

#### **Информационно бюро на Европейски парламент в България**

ул. „Георги Сава Раковски“ № 124, 1000 София, България

Тел.: +359 29853545

Ел поща: [epsotia@ec.europarl.eu](mailto:epsotia@ec.europarl.eu)

[www.europarl.bg](http://www.europarl.bg)

Настоящата брошура е изработена въз основа на публикация от поредицата „Политиките на Европейския съюз“ на Генерална дирекция „Комуникации“ на Европейската комисия.

**Брошурата можете да намерите на уебсайта на информационния център: <http://eudirect-plovdiv.centerbg.org>**

*Ще ви бъдем благодарни, ако ни дадете обратна информация – Полезна ли ви беше тази брошура? Ще очакваме вашата обратна връзка на електронната поща на информационния център „Европа директно“ – Пловдив – [eudirect.plovdiv@centerbg.org](mailto:eudirect.plovdiv@centerbg.org).*

**Съкращения:**

ЕС - Европейски съюз;

ЕК – Европейска комисия;

САЩ – Съединените американски щати

БВП – Брутен вътрешен продукт

ИКТ - Информационни и комуникационни технологии

ТПТИ - Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции